



Datum:

2026-01-23

Diarienummer:

MN-2025-11801

**Yttrande över remiss från Klimat - och näringslivsdepartementet  
- Delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om  
förpackningar och förpackningsavfall  
STK-2025-1925**

Miljönämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

**Sammanfattning**

Miljönämnden anser att ett införande av en miljö sanktionsavgift för att bryta mot kravet på utsortering av förpackningar i verksamheter bör utredas jämte de föreslagna miljö sanktionsavgifterna. Nämnden ser det som viktigt att Naturvårdsverket vid ett genomförande av de föreslagna lagändringarna snabbt utarbetar tydlig vägledning. Miljönämnden vidhåller att det bör införas ett undantag från kravet på att skilja förpackningar från sitt innehåll för livsmedelstillsyn i enlighet med nämndens tidigare hemställan till regeringen.

**Yttrande**

**Införandet av en miljö sanktionsavgift**

Naturvårdsverket föreslår ett antal förändringar i förordningen (2012:259) om miljö sanktionsavgifter. Förändringarna berör i huvudsak producenter av förpackningar och producentansvarsorganisationerna. Miljönämnden anser att det bör utredas huruvida en miljö sanktionsavgift för att bryta mot kravet på att sortera ut förpackningsavfall enligt 3 kap. 8 § avfallsförordningen (2020:614) bör införas, jämte de övriga föreslagna sanktionsavgifterna. I nuläget kan endast tillsynen av utsorteringskravet hanteras genom förelägganden, vilket kan vara en lång och ineffektiv process. Felsorteringen av förpackningsavfall är fortsatt omfattande vilket Naturvårdsverket själva belyser i sin delredovisning, sedan en studie från IVL Svenska Miljöinstitutet visat på en hög inblandning av förpackningsavfall i brännbart avfall. Miljönämnden bedömer att en miljö sanktionsavgift vore ett enkelt, effektivt och ändamålsenligt verktyg för tillsynen för att kunna se till att ovanstående krav efterlevs med en ökad materialåtervinning och minskad miljö påverkan.

**Vägledning från Naturvårdsverket**

Ett antal av förslagen kommer att drabba bolag som bedriver sin verksamhet på regional eller nationell nivå. Miljönämnden anser att det är av stor vikt att Naturvårdsverket vid ett genomförande av de föreslagna lagändringarna prioriterar att snabbt ta fram tydlig

vägledning kring de nya krav som införs i syfte att förekomma lokala tolkningar på kommunala tillsynsmyndigheter och länsstyrelser. Miljönämnden anser att det är av särskild vikt att Naturvårdsverket prioriterar vägledning kring hur kommunerna ska verka för att öka kvaliteten på insamlat material, hur tillsynsmyndigheten kan agera för att detta ska uppnås och vilka åtgärder tillsynsmyndigheten bör vidta avseende bolag som i dagsläget är insamlare inom ett marknadsdrivet system då detta system avvecklas.

### **Undantag från kravet att skilja förpackningar från sitt innehåll**

Naturvårdsverket föreslår att det undantag som idag finns i 3 kap. 9 § avfallsförordningen behålls och utvidgas något för att anpassas till EU:s förordning om förpackningar.

Miljönämnden anser att detta utvidgande inte är tillräckligt då det endast omfattar särskilt utpekade myndigheter samt de vars uppgift är att beivra brott. Den livsmedelstillsyn som bedrivs på kommunal nivå fattar liknande beslut om förverkande och förstörande som de utpekade myndigheterna i syfte att skydda allmänheten från potentiellt skadliga livsmedel. Denna tillsyn försvåras dock avsevärt om tillsynsmyndigheten åläggs att skilja livsmedlen från sina förpackningar vilket kan leda till att den eftersätts eller blir verkningslös.

Miljönämnden vill därför återigen påtala behovet av att även livsmedelskontrollen på kommunal nivå inkluderas i ovanstående undantag, enligt den hemställan som miljöförvaltningarna i Malmö, Göteborg och Stockholm gav in till regeringen den 3 december 2025, MN-2025-7696.

### **Övriga synpunkter**

Miljönämnden kan konstatera att en bedömning av de eventuella konsekvenser som de föreslagna lagändringarna kan ge upphov till är svår att genomföra eftersom det inte ingått i Naturvårdsverkets uppdrag att utreda eller bedöma denna fråga. Miljönämnden vill därför framföra att det är viktigt att kommunerna får möjlighet till full kostnadstäckning för det fall att remissens förslag leder till ett ökat tillsynsansvar för kommunerna. Särskilt viktigt är det att eventuella tillkommande krav på information och vägledning inte leder till en ökad ekonomisk belastning på kommunerna genom exempelvis framtagande av informationsmaterial. Denna risk skulle potentiellt kunna minskas genom att Naturvårdsverket på eget initiativ tar fram information som kommunerna kan använda.

Ordförande

Sofia Hedén